



# 環境影響評估監督事項說明

環境督察總隊 科長 溫修慧

2016年8月



# 大綱

壹

- 環評監督依據及程序

貳

- 監督的內容

參

- 違法案例分析

肆

- 結語

# 依據

## 追蹤監督依據

### 環評法第18條

1

開發行為進行中及完成後使用時，應由**目的事業主管機關**追蹤，並由**主管機關**監督環境影響說明書、評估書及審查結論之執行情形；必要時，得命開發單位定期提出環境影響調查報告書。


2

開發單位作成前項調查報告書時，應就開發行為進行前及完成後使用時之環境差異調查、分析，並與環境影響說明書、評估書之預測結果相互比對檢討。

3


主管機關發現對環境造成不良影響時，應命開發單位限期提出因應對策，於經主管機關核准後，切實執行。

# 環評監督事項





環評書件內容  
及審查結論之  
執行情形

環評法第28及  
29條規定有關  
事宜

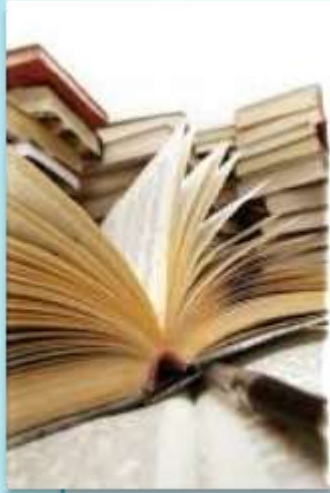


環境現況差異  
分析及對策檢  
討報告或因應  
對策執行情形

違反環評法規  
定之改善情形



# 環評監督書件



- 環境影響說明書(§7)
- 環境影響評估報告書(§11)
- 環境現況差異分析及對策檢討報告(§16-1)
- 因應對策(§18)
- 環境影響調查分析及因應對策(§28)
- 環境影響差異分析報告(細則§37)
- 變更內容對照表(細則§37)



# 環評監督重點

## 監督重點

- (一) 審查結論之執行情形。
- (二) 開發行為之內容。
- (三) 環境影響減輕對策及環境管理計畫之執行情形。
- (四) 環境監測計畫之執行情形。
- (五) 環境影響評估承諾值與實測值之比對。
- (六) 總量管制之檢討。
- (七) 其他與環境保護對策相關之內容。



# 凡走過必留下紀錄



- 蒐集並建置通過環評審查案件專檔
  - 環境影響說明書或評估書
  - 曾辦理環評變更書件(差異分析報告或變更內容對照表等等)
  - 其他核定資料

# 信守承諾才是贏家



- 說明書、評估書所載內容及審查結論事項  
例如
  - 施工前30日函知相關機關
  - 公開說明會
  - 環境監測
  - 開發規模及內容
  - 相關環保對策辦理情形

依據及程序

## 請在變更前提出申請



- 如開發計畫將與環評承諾內容不相同
- 應於該開發行為進行前辦理變更
- 由目的事業主管機關轉送

## 環保署稽查同仁

是與您為環境共同努力的好朋友！



- 接受環評追蹤監督查核 (請備齊書面資料、準備簡報說明)
- 開發現況 (執行進度)
- 環評審查結論辦理情形 (應具體、量化)
- 環境保護事項執行情形 (附照片尤佳)
- 環境監測執行成果 (前後的比對)

依據及程序



## 安排現勘路線並配合現勘

- 規模現場開發情形
- 主要建築量體配置情形
- 環境保護事項執行情形
- 追蹤監督單位其他要求查看地點

## 綜合討論 及 問題答覆

## 環評追蹤監督要求改善事宜

- 儘速依限辦理
- 說明應有所憑據，儘量提供證明文件
- 函復相關意見改善辦理情形

說清楚

講明白

確實做

依據及程序

## 環評追蹤監督而涉及告發處分者

函復改善或辦理情形

提出陳述意見（具體、舉證）

裁處

## 遭罰鍰處分者

依限繳交罰鍰/強制執行  
（訴願法第93條）

依限提送改善查驗報告或證明文件  
（避免進入按日連續處罰）

訴願  
訴訟

## 訴願與行政訴訟

提訴願應注意時效

收到裁處書30日內提出





# 監督的內容



# 怎麼切？如何認定？



## 施工

- 地表整地、雜物清除、樹木遷移等工程行為
- 單純破土或動土典禮，非屬環評施工



## 營運

- 以實際執行情形認定，如工廠量產、道路通車、社區住戶入住、招收學生開始上課等等
- 試運轉？

# 審查結論：成立監督委員會&環境保護監督小組



開發單位應**成立監督委員會**，並由1/3居民代表、1/3公正人士及1/3開發單位代表組成，其主持人由公正人士推選擔任，**監督事項應包括健康風險評估及文化資產等項目。**(大林煉油廠油品脫硫計畫)



施工期間開發單位應**成立監督委員會**，對於**施工安全、湧水、空氣污染、水污染、生態及文化資產等議題進行監督**。其成員應含民間團體及專家學者，相關調查及監督資料應公布於網站上供大眾參閱，以達資訊公開。(蘇花改)



本案開發單位應於施工前**成立環境保護監督小組**，並將資料公告上網。(淡江大橋)

# 特殊案例審查結論探討



生活污水應零排放。



施工整地之裸露總面積不得超過1公頃。



除道路整地外，不得使用五級坡。



停車場及道路須採可透水鋪面。



生態監測應持續進行。



植栽及原生池應採原生物種。



縱坡道路之坡度不得超過10%。



# 書件內容分析

OOOOO環境影響說明書

第八章

表8.1.2-1各類施工機具噪音振動防制對策表

機具類型	本廠使用機具	噪音及振動防制對策
挖土機具	挖土機	1. 安裝隔音罩、消音器 2. 採用輪式油壓鏟
挖土搬運機具	推土雞	1. 安裝隔音罩、消音器 2. 採用輪式油壓鏟
搬運機具	傾卸卡車	1. 安裝排氣罩 2. 使用帶運機
懸吊機具	吊車	1. 使用電氣化引擎 2. 使用油壓式起重機
滾壓機具	壓路機	使用膠輪式滾壓機
	平路機	
混凝土機具	混凝土泵浦	動力傳送裝置安裝消音器
	混凝土預拌車	

參考資料：營建工程公害之防制，內政部建築研究所



# 書件內容分析



## A案例

- 環評書件內容原推估挖11萬立方公尺，填6萬立方公尺，餘5萬立方公尺。
- 實際挖30萬立方公尺，填24萬立方公尺，餘5萬多立方公尺。

## B案例

- 依基地內需填築最終高程，需進用5萬立方公尺。
- 運送車次以5萬立方公尺計算。
- 運送車次未增加？對環境無影響？(神奇的魔術)

## C案例

- 原推估公共工程剩餘土方17萬立方公尺，廠商建築土方剩餘200萬立方公尺。
- 實際公共工程剩餘土方45萬立方公尺，未經變更程序增量，說明是移撥廠商建築土方。

土石方如何判定違法？





# 土方處理違法案例



本開發案基地內土方採挖填平衡尚需進用27萬立方公尺。

- 結果：進用土石方55萬7,491立方公尺。



本開發案基地土方以挖填平衡為原則，預估本計畫基地所需填土量尚不足8,800立方公尺自區外運入補足。

- 結果：實際進用土石方8萬5,674立方公尺。

# 監測計畫怎麼執行？

施工前、施工中、營運中，中間停做：理由空窗期、交接期，暫停施工？

- 營運定義：以實際行為認定
- 試運轉？

考古監測：施工前1年1次，是....？

- 施工前1年，做1次？
- 施工前，1年1次？

1年4季監測1次 = 3個月監測1次？

- 審查結論優先？
- 書件內容為重？

監測報告提送

- 審核、核備、備查
- 送各級環保單位、送地方環保單位、送本署(縣、市)

# 怪異的監測計畫



施工期間無監測工區周界  
之空氣品質、噪音振動、  
工區放流水



工業區承諾放流水加嚴限  
值，惟營運期間僅監測河  
川水質？



施工期間噪音監測點離基  
地7公里遠，理由是這是  
最近的敏感點？周界的咧？



# 書件內容分析

施工期間	邊坡穩定	計畫區南側及西南側之傾度觀測器 (詳圖 8.3.2-3)	4 站	每月 1 次	側向位移量及傾斜方向
		擋土牆傾度盤	2 站	每月 1 次	側傾斜方向
		計畫區邊坡	—	每日 1 次 另於中央氣象局發布豪雨級以上特報時，監測頻率增為每 2 小時 1 次，並將觀測紀錄備存。	邊坡穩定、裂隙、溝蝕狀況巡檢

開發計畫環境影響說明書

第八章

表 8.3.2-1 施工及營運期間環境監測計畫表 (2/2)

期別	類別	監測位置	站次	監測頻率	監測項目
營運期間	回收水	回收水池	1 站	每季 1 次	水溫、pH、比導電度、DO、BOD、SS、油脂、氨氮、硝酸鹽、正磷酸鹽、大腸菌群、總氮、硫化物、氯離子、餘氯、外觀、BOD <sub>5,20℃</sub> 、臭味、濁度
		澆灌專用流量計	1 站	每日 1 次	記錄流量
	停車需供調查	計畫區 200 公尺範圍內	—	每季 1 次	停車需供比
	景觀、植栽維護管理	計畫區範圍內	—	每季 1 次	檢視區內植栽生長狀況、必要時進行疏伐或補植。

備註：1.營運期間環境監測持續監測 3 年後檢討，並依環評法相關規定辦理。

2.豪雨級以上特報包括：豪雨、特大豪雨及超大豪雨等 3 個級次。

表 7.1.3-2 施工期間敏感受體點最大濃度值一覽表

污染物項目		敏感受體點名稱及 UTM 座標(m)												空氣品質標準
		菓林國小(27582,2774400)				李厝聚落(270297,274690)				大園站(大園國小)(270294,2772350)				
		背景值	施工面 增量	交通 增量	合成量	背景值	施工面 增量	交通 增量	合成量	背景值	施工面 增量	交通 增量	合成量	
總懸浮微粒 TSP ( $\mu\text{g}/\text{m}^3$ )	24 小時值	88	3.3	1.2	92.5	162	7.4	0.5	169.9	125	3.5	0.7	129.2	250
	年幾何平均值	-	0.2	0.6	-	-	0.6	0.3	-	-	0.6	0.4	-	130
粒徑 $\leq 10$ 微米之 懸浮微粒 $\text{PM}_{10}$ ( $\mu\text{g}/\text{m}^3$ )	日平均值	55	1.9	0.7	57.6	93	4.9	0.3	98.2	107	2.1	0.5	109.6	125
	年平均值	49.2	0.1	0.4	49.7	49.2	0.4	0.2	49.8	49.2	0.4	0.2	49.8	65
粒徑 $\leq 2.5$ 微米之 懸浮微粒 $\text{PM}_{2.5}$ ( $\mu\text{g}/\text{m}^3$ )	日平均值	30	0.4	0.6	31.0	<u>41</u>	1.0	0.2	<u>42.2</u>	<u>55.83</u>	0.4	0.4	<u>56.6</u>	35
	年平均值	<u>23.77</u>	0.0	0.3	<u>24.1</u>	<u>23.77</u>	0.1	0.1	<u>24.0</u>	<u>23.77</u>	0.1	0.2	<u>24.1</u>	15

臺灣桃園國際機場第三航站區環境影響說明書

表 8.2-2 施工期間環境監測計畫

項目	監測項目	監測地點	監測頻率
空氣品質	1.懸浮微粒(TSP、 $\text{PM}_{10}$ 、 $\text{PM}_{2.5}$ ) 2.二氧化硫( $\text{SO}_2$ ) 3.二氧化氮( $\text{NO}_2$ ) 4.一氧化碳(CO) 5.臭氧( $\text{O}_3$ ) 6.鉛(Pb) 7.風向、風速及溫溼度	A1：菓林國小 A2：李厝聚落	每季進行一次 連續 24 小時監 測

# 監測報告內容可分析出甚麼？

有玄機？

- TSP或PM<sub>10</sub>過高，係因為採樣當天附近有舉行廟會，大量燃燒紙錢之故。???
- TSP或PM<sub>10</sub>過高，是因為最近大陸沙塵暴之影響。???
- 放流水SS過高，是因為當天有颱風來襲，豪大雨沖刷之故。???

總是在特殊日子採樣？



- 枯水期，河川採不到水樣！**工區放流水**也會有**枯水期**？
- TSP的數據與PM<sub>10</sub>的比較！
- 檢測數據比MDL值小？
- **施工前背景值遠比施工中大**？
- 監測**超標**永遠都是**別人的問題**！
- 噪音超標是因為青蛙太吵！

分析合理嗎？



# 違法案例分析



# 違法案例分析

## 監測計畫問題



1、營運期間應監測海域水質、海域底質及海域生物，96年6月至97年8月僅依海洋污染防治法執行海域水質監測。

2、審查結論明定：應持續進行環境品質監測，環境監測計畫之空氣品質監測項目應增加甲烷、非甲烷碳氫化合物、氮氧化物及硫氧化物，惟僅於施工期間執行，營運期間未持續辦理。



本案環境監測地點逕行由OO里辦公室變更為OO行，與本案環境影響說明書第8-11頁表8.1-2施工階段環境監測計畫所載內容不符。



# 違法案例分析

## 某道路開發案

### 計畫內容

第5標○○新村段平面道路部分未辦理環評變更，逕將路寬由24公尺變更為32公尺。

本案之土方係採挖填平衡後，將剩餘土方運至○○縣轄區內之土資場，惟查本案部分剩餘土方運至××縣及△△市等轄內土資場，另第10標未經環評變更即進用土方，各標段之土方量亦與原環評書件內容不符。

### 土方處理

### 噪音防制

本開發案已於○○年8月14日開放部分路段通車，惟未依原環境影響說明書第8-16頁所載內容於○○公園旁兩側均設隔音牆。

# 違法案例分析

## A案

- 裁處違法事實：未於施工前取得**候選綠建築證書**。
- 審查結論：本案應取得綠建築銀級標章。
- 環評書件內容：
  - 第5章：本計畫配合○○市低碳城市規劃為目標，並承諾取得綠建築候選證書，且於取得使用執照後6個月內取得綠建築銀級標章。
  - 第8章：...承諾於取得建照執照執照後放樣勘驗前取得綠建築候選證書，並於取得使用執照後6個月內取得綠建築銀級標章。

## B案

- ◆ 新建之學生宿舍尚未取得綠建築標章，且該宿舍1樓**已有超商進駐及學生已入住宿舍**等情事，與本案公告修正環境影響說明書審查結論公告事項二「應依綠建築各項指標規劃學生宿舍與體育館，並於**營運前取得銅級以上綠建築標章**。」不符。

# 違法案例分析

## 加嚴標準問題



排放廢水生化需氧量 ( BOD ) 達14.1mg/L，**超過環評書件承諾值10mg/L之規定。**



本開發案G8煙道排放口PM 01之 98年第4季及99年第1季二氧化硫季平均濃度值分別為21.24ppm及25.06ppm，**與本計畫環評審查結論1.硫氧化物(SO<sub>x</sub>)季平均濃度值應低於20ppm之規定不符。**



- 1、第二蒸餾工場環評書件承諾NO<sub>x</sub>年排放總量：52.98噸/年，查核結果為66.01噸/年
- 2、**環評書件承諾NO<sub>x</sub>平均濃度：40ppm，查核結果為40.89ppm**

# 違法案例分析

## 開發強度

- 開發規模及全校教職員工學生數與環評書件不符。

## 環評承諾

- 未於102年前完成「每日捕獲1噸等級二氧化碳(CO<sub>2</sub>)之示範計畫」，與環境影響差異分析報告所載內容不符。

## 停工機制

- 本案環境影響說明書第八章環境保護對策8.1.2施工階段環境保護對策一、空氣品質維護(十)於環保署空氣品質預報於本計畫地區空氣污染指標(PSI)超過100(達到不良等級)時應暫停施工。
- 查本署「全國各空品區空氣品質預報」空品區：該施工期間雲嘉南地區(本計畫所在地)空氣污染指標(PSI)不良時共計16日未暫停施工。

# 結語



# 本署環境資源資料開放平台

<http://opendata.epa.gov.tw/>，提供本署公開資訊，包含環評監督資訊，歡迎各位瀏覽參考。

The screenshot shows the OpenData.epa.gov.tw website. At the top, there is a navigation bar with links for '首頁', '網站地圖', '常見問答', '意見回饋', and '權限登記'. Below this is a banner for 'OpenData.epa' with the subtitle '行政院環境保護署 環境資源資料開放平台'. To the right of the banner is a '最新資料集' section listing recent data releases: '2016/07/25 臺東縣水質水質', '2016/07/18 宜蘭縣水質水質', and '2016/07/18 花蓮縣水質水質'. Below the banner is a secondary navigation bar with links for '資料異動紀錄', '問卷調查', '關於我們', '資料集目錄', '地理資料集', '開發者專區', '應用服務', and '資料授權'. A search bar is located below the navigation bar. The main content area is divided into three columns: '熱門資料集' (Popular Data Collections), '資料集類別' (Data Collection Categories), and '資料統計' (Data Statistics). The '熱門資料集' column lists several data sets with their dates and providers, such as '空氣品質即時污染指標' (Air Quality Real-time Pollution Index) and '空氣品質檢核資料' (Air Quality Inspection Data). The '資料集類別' column lists categories like '大氣' (Air), '水' (Water), '地' (Land), '林' (Forestry), '生態' (Ecology), '生活環境與其他' (Living Environment and Others), and '污染防治' (Pollution Prevention). The '資料統計' column shows the number of data sets for various formats: XML (447), JSON (445), CSV (445), PDF (73), and KML (29). At the bottom of the page, there is a footer with contact information, a copyright notice, and a date stamp: '資料更新日期: 105年07月27日'.

**環評書件，寫你做得到的承諾  
審查過後，積極做你寫的承諾**

**謝謝聆聽  
敬請指教**

